

## Lập kế hoạch có sự tham gia ở cấp xã:

### **Các quy trình về lập kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội cấp xã có sự tham gia của người dân**

#### **1. Các điều khoản chung**

- 1.1 Quy trình này nêu rõ các thuật ngữ liên quan đến công tác lập kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội (PTKTXH) được phân cấp xuống cấp xã với sự tham gia của người dân, nói ngắn gọn là lập kế hoạch cấp xã có sự tham gia.
- 1.2 Quy trình về lập kế hoạch cấp xã có sự tham gia nhằm mục đích tăng cường tính hiệu quả, hiệu suất và tính minh bạch trong công tác lập kế hoạch ở địa phương, huy động tốt hơn các nguồn lực về vật chất và tinh thần của người dân đối với việc phát triển KTXH của địa phương, và cải thiện các dịch vụ công cộng và các hoạt động đầu tư định hướng cho người dân.
- 1.3 Các hình thức tham gia của người dân vào quy trình lập kế hoạch PTKTXH chủ yếu bao gồm thông báo các công việc chính cho người dân, lấy ý kiến đóng góp của người dân đối với bản kế hoạch xã, xác định các ưu tiên phát triển của người dân, người dân giám sát việc triển khai thực hiện các công trình, và lấy ý kiến phản hồi của người dân lần cuối để hoàn thiện bản kế hoạch PTKTXH của xã cũng như mức độ và chất lượng hỗ trợ của các tổ chức quần chúng trong quá trình thực hiện kế hoạch.

#### **2. Thông báo cho người dân**

- 2.1 Chuẩn bị cho việc lập kế hoạch PTKTXH hàng năm, chính quyền xã có trách nhiệm thông tin kịp thời và công khai để nhân dân biết những công việc chính sau:
  - Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội dài hạn của xã;
  - Dự toán và quyết toán ngân sách xã hàng năm;
  - Dự toán, quyết toán thu chi các quỹ, chương trình, dự án, các khoản huy động nhân dân đóng góp xây dựng cơ sở hạ tầng, các công trình phúc lợi công cộng của xã, thôn, làng, ấp, bản, khóm (thôn, làng, ấp, bản, khóm sau đây gọi chung là thôn) và kết quả thực;
  - Các chương trình, dự án do Nhà nước, các tổ chức và cá nhân đầu tư, tài trợ trực tiếp cho xã;
  - Chủ trương, kế hoạch vay vốn phát triển sản xuất, xoá đói, giảm nghèo;
  - Kết quả lựa chọn, thứ tự ưu tiên và tổ chức thực hiện các công trình thuộc các chương trình, dự án của Nhà nước, của các tổ chức và cá nhân đầu tư, tài trợ trực tiếp cho xã.

Thời gian: trước 17 tháng 06

**Ghi chú:** Bản cơ sở thảo luận này dựa trên nội dung của Nghị định 79 quy định về thực hiện dân chủ ở cấp xã. Các đoạn *in nghiêng và gạch chân* được trích trực tiếp từ Nghị định trên.

### **3. Lấy ý kiến đóng góp của người dân về bản kế hoạch xã**

3.1 Dự thảo Kế hoạch PTKTXH xã được đưa ra thảo luận và tham khảo ý kiến của người dân trước khi chính quyền xã quyết định.

Các hình thức tham gia ý kiến gồm:

3.2 Họp toàn thể nhân dân hoặc chủ hộ gia đình thảo luận về việc lập danh sách ưu tiên phát triển của người dân (các công trình xây dựng cơ bản và các dịch vụ công), phù hợp với kế hoạch dài hạn của thôn. Danh sách ưu tiên sau đó sẽ được trình bày và thảo luận trong cuộc họp xã.

3.3 Gửi bản sao bản dự thảo Kế hoạch PTKTXH xã cho các thành viên Hội đồng nhân dân xã làm cơ sở thảo luận.

3.4 Tổ chức cuộc họp xã lấy ý kiến góp ý từ các thành viên tham gia và xây dựng kế hoạch PTKTXH cấp xã trong đó có trật tự ưu tiên các công trình xây dựng cơ bản và các dịch vụ công.

Xác định nội dung của bản kế hoạch (các mục đích, các chỉ tiêu PTKTXH, mục tiêu và các giải pháp). Cần xác định rõ những hoạt động xã có thể tự triển khai, những hoạt động được các dự án hoặc các chương trình trọng điểm quốc gia hoặc những hoạt động cần huyện và/hoặc tỉnh xem xét hỗ trợ và phân bổ ngân sách. Thống nhất các ưu tiên về các hạng mục đầu tư nhà nước và các dịch vụ công đối với mỗi thôn, bản và trên địa bàn toàn xã.

Các chỉ tiêu PTKTXH và các danh sách ưu tiên phải được đối chiếu với Các mục tiêu phát triển của Việt Nam.

UBND xã sẽ tổ chức cuộc họp xã có sự tham gia của các cán bộ chủ chốt của xã, đại diện của các thôn, bản, đại diện của các tổ chức Mặt trận Tổ quốc, Hội Phụ nữ và các tổ chức khác, và đại diện của HĐND xã.

Thời gian: 1 ngày trước 24 tháng 6 (đối với các xã có số lượng lớn các thôn sẽ tổ chức trong 2 ngày)

### **4. Trình duyệt**

4.1 Kế hoạch xã được trình lên HĐND xã để thông qua các hoạt động thuộc phạm vi chức năng nhiệm vụ và năng lực của xã

4.2 Bản kế hoạch được trình lên huyện (thông qua Phòng Tài chính - Kế hoạch) để xem xét các hoạt động ưu tiên được hỗ trợ bởi cấp huyện và cấp tỉnh (ví dụ: đầu tư, dịch vụ công).

Thời gian: 25 tháng 6

### **5. Lấy ý kiến về các bản kế hoạch xã ở cấp huyện**

5.1 Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện chịu trách nhiệm tổng hợp các bản Kế hoạch PTKTXH của các xã, bao gồm cả các danh sách ưu tiên của các xã về các công trình xây dựng cơ bản và các dịch vụ công.

Bản dự thảo Kế hoạch PTKTXH cấp huyện sẽ được trình lên UBND huyện xem xét trước khi đưa ra thảo luận tại cuộc họp lập kế hoạch của huyện.

Bản sao của bản dự thảo danh sách ưu tiên các công trình xây dựng cơ bản và các dịch vụ công được cung cấp các xã sẽ được phát cho các xã trước khi tổ chức cuộc họp lập kế hoạch của huyện.

Thời gian: 29 tháng 6

- 5.2 Tổ chức cuộc họp cấp huyện bàn về Kế hoạch PTKTXH của huyện và khả năng hỗ trợ có thể từ các nguồn khác nhau của huyện và tỉnh đối với việc thực hiện các công trình xây dựng và các dịch vụ công được xếp thứ tự ưu tiên trong các bản kế hoạch xã.

UBND huyện sẽ tổ chức cuộc họp huyện, với sự tham gia của các cán bộ chủ chốt của huyện, đại diện của các xã, đại diện của các tổ chức Mặt trận Tổ quốc, Hội Phụ nữ và các tổ chức xã hội khác, và đại diện của HĐND huyện.

- 5.3 Chính quyền huyện trình bản dự thảo Kế hoạch PTKTXH huyện lên HĐND huyện và lên UBND tỉnh để phê duyệt. Thời gian: 01 tháng 07

- 5.4 Những hỗ trợ của huyện cho các xã sẽ được Phòng Tài chính - Kế hoạch thông báo cho các đơn vị cung cấp dịch vụ và đầu tư liên quan. Các đơn vị này phải cung cấp các hoạt động đầu tư cũng như các dịch vụ công như đã được duyệt cho các xã.

## **6. Hoàn thiện kế hoạch PTKTXH**

- 6.1 Trên cơ sở các chỉ tiêu được cấp huyện thông báo, UBND xã sẽ xây dựng kế hoạch xã chính thức dựa trên (i) kế hoạch riêng của xã, (ii) các chỉ tiêu do huyện phân bổ, và (iii) khả năng và mức độ hỗ trợ đã được cấp huyện phê duyệt đối với các hoạt động ưu tiên của các thôn và xã

- 6.2 UBND xã trình kế hoạch xã hàng năm lên HĐND để đưa vào Nghị quyết. Thời gian: khoảng vào tháng 1

- 6.3 Chính quyền xã có trách nhiệm phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các thành viên của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp và Trưởng thôn cung cấp các thông tin trong bản kế hoạch PTKTXH xã, bao gồm cả các hạng mục ưu tiên cần sự hỗ trợ của các cơ quan, ban ngành liên quan cấp huyện và cấp tỉnh đã được phê duyệt.

## **7. Giám sát và kiểm tra việc thực hiện kế hoạch xã**

- 7.1 Mức độ hoàn thành trong việc thực hiện kế hoạch cần được giám sát hàng năm.

- 7.2 Các chỉ tiêu đánh giá mức độ hoàn thành kế hoạch bao gồm chỉ tiêu về số lượng, chất lượng, tính kịp thời trong thực hiện nhiệm vụ, mức độ đáp ứng về các hoạt động ưu tiên của các xã, và mức độ hài lòng của người dân về các công trình và dịch vụ công.

- 7.3 Nhân dân trực tiếp giám sát hoạt động của cơ quan, tổ chức, cá nhân hoặc gián tiếp thông qua các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức đại diện cho mình hoặc Ban Thanh tra nhân dân.